



Oslo kommune
Bydel Gamle Oslo
Bydelsadministrasjonen

Ref. sat

BU-møte 09.09.2010

Tøyen skole
Utdanningsetaten Postboks 2872
0608 Oslo

Dato: 14.07.2010

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
2009/684-

Saksbeh:
Helene Brandshaug, 23431131

Arkivkode:
938

STØY FRA BALLBINGE OG SKOLEGÅRD PÅ TØYEN SKOLE - VARSEL OM VEDTAK I HENHOLD TIL KOMMUNEHELSETJENESTELOVENS § 4A-8

Bydel Gamle Oslo viser til tideligere korrespondanse i saken. Varsel om vedtak rettes til Tøyen skole som driver skoleanlegget, herunder ballbingen og skolegården.

Bakgrunn

Sommeren 2009 mottok bydelen ved bydelsoverlegen henvendelser fra flere naboer vedrørende støy om natten fra ballbingen og skolegården på Tøyen skole. Det er bruken i sene kveldstimer og natten, når aktiviteten domineres av større ungdommer eller voksne som oppleves som plagsom og forstyrrende. Høsten 2009 ble det avholdt to møter der beboere, politiet, uteseksjonen i bydelen, SALTO-koordinator, representant fra bydelsoverlegen, BU-leder, Undervisningsbygg og Tøyen skole var representert. Fysisk avstenging av skolegården om natten ble diskutert. I følge Tøyen skole er dette forsøkt tideligere, og at det medførte hærverk på porten. Møtene resulterte i at politiet og uteseksjonen økte sin patruljering i området vinteren 2010. I følge naboer førte dette til redusert aktivitet i skolegården i ca. ½ år. Aktiviteten i skolegården har tatt seg opp, noe som betyr at beboeren igjen blir utsatt for plagsom støy. Bydelsoverlegen er bedt om å følge opp saken for å få til gode og varige løsninger som ikke utelukkende baserer seg på at politiet til enhver tid prioriterer dette området.

Saksfremstilling

Beboere i Sameiet Sexes gate 5, Borettslaget Sørligata 40-44-46 og Smedgata 34 er plaget av støy. De nærmeste har soveromsvindu bare 4-5m fra den støyende aktiviteten i skolegården og ballbingen.

Naboene melder om nattebråk fra ballbingen og skolegården hver natt hele året. Det dreier seg om støy fra ungdommer som oppholder seg i skolegården, av og til store ungdomsgjenger på 35 personer, som skriker og roper og smell fra baller som treffer betongvegger i skolegården og i gjerdet rundt ballbingen. Flere naboer har forsøkt å snakke til ungdommene som oppholder seg der, og melder om at de ofte blir møtt med skjellord og truende adferd. Skolegården og ballbingen er i dag åpen døgnet rundt. Skolen har satt opp skilt om at ballbingen ikke skal benyttes etter klokken 22.00. I følge naboer overholdes dette ikke. Skolegården er opplyst om natten for å forhindre hærverk og narkotikaomsetning. Naboene poengterer at det er bruken i sene kveldstimer og natten, når aktiviteten domineres av større ungdommer eller voksne, som



Bydel Gamle Oslo
Bydelsadministrasjonen

Besøksadresse:
Platousgate 16

Postadresse:
Postboks 9406 Grønland
0135 Oslo

Internett: www.oslo.kommune.no

E-post: postmottak@bgo.oslo.kommune.no

Telefon : 02180
Telefaks: 23431001
Bankkonto: 60040606079
Org.nr.: 974778742

273-

oppleves som plagsom og forstyrrende, ikke barnas bruk av skolegården og ballbingen på dagtid.

Skolegården ligger i et boligstrøk og ballbingen befinner seg i enden av skolegården ut mot Hagegata. Ballbingen er omgitt av et ca. 4m høyt gjerde av metall med et nett over. I skolegården er det satt opp to basketballstativer. For å kartlegge støyen, har Helse- og velferdsetaten gjennomført lydmålinger fra aktiviteten i ballbingen og skolegården. Det er utført nærfeltsmålinger og målinger i en leilighet. Nærfeltsmålingene overskrider gjeldende grenseverdier.

Bydelens vurdering

Aktiviteten som foregår i skolegården og ballbingen kan sammenlignes med støy fra nærmiljøanlegg ved at avgrensede arealer påvirker en avgrenset krets av personer. Bydelen har lagt "Veileder for støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg", IS 1693, utgitt av Helsedirektoratet, til grunn i saken. I veilederen er det angitt en grenseverdi for støy fra ballbinger. Følgende er uttalt i veilederen: "*støynivået fra ballspill i ballbinger bør, på uteplass og utenfor rom i nærliggende bebyggelse til støyfølsomt bruk, ikke overskride maksimalt A-veid lydnivå L_{pAmax} 60.*"

Helse- og velferdsetaten har gjennomført to støymålinger (se vedlagte rapporter). Støymålingen utført i leiligheten til Kristin Hetle 26.05.2010 viser at teknisk støy fra ballbruken overholder de anbefalte grenseverdiene. Imidlertid ble målingene utført i løpet av et avgrenset tidsrom, en kveld med ingen aktivitet på basketballbanen og liten aktivitet i ballbingen, og er ikke representativ for støybelastningen totalt sett.

Støymålingen utført 03.06.2010 ble utført som en nærfeltsmåling i tråd med måleanvisningen beskrevet i Veilederen til helsedirektoratet. Målemetoden foregår kontrollert og tar dermed hensyn til variasjonene i lydnivå som oppstår fra slike anlegg. Helse- og velferdsetaten konkluderer med at: "*måleresultatene viser at de målte lydnivåene fra ballbruken i ballbingen og på basketballbanen overstiger de anbefalte grenseverdiene som er angitt i veilederen for nærmiljøanlegg fra Helsedirektoratet.*"

Lyden som oppstår når ballen treffer vantene, bygningene og asfalten, gir impulsivstøy som overskrider de anbefalte grenseverdiene. Lyden er så høyt at man kan forvente at søvn og hvile blir betydelig påvirket hos beboerne. Dette dreier seg om tekniske lyd som reguleres av grenseverdier. Støy som roping og skriking nattetid anses som et ordensproblem som politiet tar hånd om. Stemmebruk vil likevel være en del av det totale støybildet fra skolegården og ballbingen.

Lydnivåene fra stemmebruken som ble målt 26.05.2010 viser høye nivåer, opp mot 60 dB i nærmeste soverom. Man kan anta at lydene forsterkes fordi lyden gir gjenklang i bygningene. Stemmebruk oppfattes av naboene som minst like plagsom som lyden fra ballene.

Støyen forekommer, i følge naboene, bortimot hver natt hele året. Stadige oppvåkninger og jevnlig forstyrret nattesøvn kan gi stress og vedvarende fysiologisk aktivering som over tid kan bidra til å utvikle sykdom. Det vises blant annet til følgende som er uttalt i Veileder for støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg:

"Forstyrrelse av søvn på grunn av støy regnes som en alvorlig negativ virkning av støy. Det er allment akseptert at uforstyrret søvn er en forutsetning for god fysiologisk og mental helse. Støy vil kunne endre det naturlige søvnmønsteret, vanskeliggjør innsøving og føre til vekking. I

-274-

tillegg foregår det en tolkning og bearbeiding av støy i hjernen under søvn, slik at de fysiologiske responsene på lyd kan være de samme som i våken tilstand. Sekundære virkninger av forstyrret søvn kan være ettereffekter dagen etter, som tretthet og redusert velvære, humør og yteevne. Eldre, personer med fysiske eller psykiske sykdommer og de med søvnproblemer fra før, er spesielt utsatt for støyinduserte søvnforstyrrelser.”

Det er også uttalt at:

”Det er veldokumentert at impulsstøy er ekstra belastende, og dermed kan bidra til å utløse helseplager. Verdens Helseorganisasjon (WHO) anbefaler blant annet at det settes strenge krav til støykilder som er impulspregget for å unngå helseskader.”

Bydel Gamle Oslo er opptatt av å legge tilrette for fysisk aktivitet blant barn og unge, og nærmiljøtiltak som skaper gode nabolag. Ballbinger fremmer fysisk aktivitet og er et helsefremmende tiltak for mange barn og unge. Situasjonen er imidlertid uholdbar for naboer. Bydelen er opptatt av at man kommer frem til gode og varige løsninger som sikrer god nattesøvn for naboer og fortsatt bruk av ballbingen og skolegården på dagtid.

Det er mulig å finne løsninger slik at man sikrer fortsatt muligheter for ballspill for barn og unge samtidig som helseulempene for naboene forsvinner. Vi mener man ikke bør basere seg utelukkende på økt innsats fra politiet og uteseksjonen. Erfaring tilsier at situasjonen vi bedres kun på kort sikt, og vil ikke gi en varig løsning på støyproblematikken. Løsninger som å stenge av skolegården på kveldstid synes å være en hensiktsmessig å god måte å unngå støy fra skolegården og ballbingen kvelds- og nattetid, muligens i kombinasjon med vakthold, økt patruljering en periode for å forhindre hærverk. Bydelen er åpen for å diskutere ulike tiltak.

Varsel om vedtak

Lydnivået fra skolegården og ballbingen som følge av bruken i sene kveldstimer når aktiviteten domineres av ungdommer og voksne etter klokken 2200, forårsaker støy for boliger rundt skolegården til Tøyen skole. Bydelsoverlegen mener støybelastningen er helseskadelig. Bydelen har delegert myndighet i henhold til kommunehelsetjenesteloven, herunder forskrift om begrenning av støy i Oslo. Med hjemmel i lov om helsetjenesten i kommunene § 4a-8 og forskrift om begrenning av støy §§ 1, 4 og 8 hjemlet i lov om helsetjenesten i kommunene, bør Tøyen skole sørge for at det iverksettes støydempende tiltak slik at grenseverdiene som er satt i saken overholdes. Frist for å iverksette støyreduserende tiltak settes til **24.september 2010**. Dette er et varsel om vedtak om retting vil bli gitt dersom fristen oversittes jfr. § 4a-8 i lov om helsetjenestene i kommunene. Bydelen ber om tilbakemelding med handlingsplan, innen fristen.

Frist for partsuttalelse jf. forvaltningslovens § 16 om forhåndsvarsling er 14 dager fra mottakelse av brevet.

-275-

Bydel Gamle Oslo


Lasse Østmark
bydelsdirektør


for Trude Arnesen
bydelsoverlege

Vedlegg: Målerapport datert 28.05.2010
Målerapport datert 18.06.2010

Kopi: Tøyen skole ved rektor Tor Helgesen, Hagegata 19, 0577 OSLO
Sameiet Sexes gate ved Kristin Hetle, 0577 OSLO
Borettslaget Søriligata 40-44-46, 0577 OSLO
Bodil Jæger, Smedgata 34, 0577 OSLO
Bydelsutvalget, her
Salto Koordinator, Olga Mørck, her
Oslo politidistrikt, Pb. 8101 Dep., 0032 OSLO
Uteseksjonen i Oslo kommune
Utekontakten, Bydel Gamle Oslo
Brit Håland, avdelingssjef her